



ПРОЕКТ

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 25.05.2012 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-
Черкесской Республике грантов начинающим фермерам»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам» (далее – Постановление № 203), и сообщает следующее.

Разработчиком Постановления № 203 является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 21.08.2017 по 21.09.2017.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 203 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/08-17/00007190.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 203 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере сельского хозяйства.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 203 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 4 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 203 направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 12.10.2017 № 2468) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Комментарии к отзывам независимых экспертов Разработчиком даны не были (письмо от 20.12.2017 № 2917-01/3).

Настоящее заключение подготовлено вторично.

По результатам первичного заключения об Экспертизе от 13.01.2017 № 72, разработчиком не были учтены предложения и замечания Уполномоченного органа. Вместе с тем, Уполномоченным органом была проведена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.05.2017 № 110 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012

№ 203 «Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам» (далее – Постановление № 110). При этом разработчиком были внесены изменения в проект Постановления № 110 после получения заключения об ОРВ на данный проект без уведомления об этом Уполномоченного органа, что делает заключение об ОРВ Постановления № 110 от 25.04.2017 № 1027 неактуальным, а также является нарушением процедуры ОРВ в целом.

По результатам исследования Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам (Далее – Порядок) и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Считаю необходимым внести в Порядок понятия, используемые для целей Постановления № 203, что позволит более точно понимать Порядок и отдельные его положения.
2. В Порядке отсутствует информация о том, на какие цели в случае получения гранта начинающий фермер может расходовать средства, что затрудняет подготовку бизнес-плана и плана расходов. Необходимо дополнить Порядок пунктом с вышеуказанной информацией.
3. В абзаце 2 пункта 1.1 Порядка указано, что «Критерии отнесения территорий к сельским и их перечень утверждается Министерством». Указанной нормой разработчик превысил свои полномочия. Статьей 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 24.02.2004 № 84-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Закон № 84-РЗ) законодательно дано понятие «сельский населенный пункт». Пунктом 2 статьи 4 Закона № 84-РЗ определено, что «территория районов Карачаево-Черкесской Республики непосредственно подразделяется на города районного значения, поселки городского типа (рабочие, курортные поселки), сельские населенные пункты», перечень которых устанавливается в соответствии с Приложением к данному Закону. Согласно статье 7 Закона № 84-РЗ изменение статуса административно-территориальных единиц и населенных пунктов

республики относится к преобразованиям в административно-территориальном устройстве республики. При этом принятие решений о преобразованиях в административно-территориальном устройстве республики относится к исключительному ведению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со статьей 9 Закона № 84-РЗ.

Рекомендуем изложить абзац 2 пункта 1.1 Порядка в следующей редакции: «Перечень сельских населенных пунктов устанавливается Законом Карачаево-Черкесской Республики от 24.02.2004 № 84-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Карачаево-Черкесской Республики».

4. Согласно абзацу 1 пункта 7 Порядка, Министерство определяет сумму гранта для каждого начинающего фермера с учетом его собственных средств, представленного им бизнес-плана и плана расходов. В абзаце 5 пункта 14 указано, что размеры предоставляемого гранта определяются исходя из лимитов бюджетных ассигнований пропорционально числу получателей грантов, числу начинающих фермеров и запрошенных размерах грантов, но не более размера запрашиваемой суммы. При этом в пункте 16 Порядка указано, что грант предоставляется начинающему фермеру в запрошенном им или меньшем размере, однако не указаны обоснования выдачи гранта в меньшем размере. Исходя из вышеуказанных положений, необходимо указать порядок расчета размера субсидии для каждого начинающего фермера и обоснование ее размера, а также исключить дублирование вышеуказанной информации в пунктах 7, 14 и 16 Порядка.

5. Согласно абзацу 1 пункта 7, а также пункту 13.1 Порядка документы претендентов на получение грантов рассматривает Конкурсная комиссия. Данная норма противоречит абзацу 1 пункта 11 Порядка, в котором указано, что поданные начинающими фермерами документы в течение 10 рабочих дней со дня представления документов рассматриваются Министерством и затем предоставляются Конкурсной комиссии для конкурсного отбора. Так как в полномочия Конкурсной комиссии входит проведение Конкурсного отбора, а не рассмотрение документов, необходимо внести изменения в абзац 1 пункта 7, а

также в пункт 13.1 Порядка в соответствии с абзацем 1 пункта 11 Порядка, и конкретизировать полномочия Министерства и Конкурсной комиссии.

6. Абзацем 2 пункта 7 Порядка установлено, что Конкурсная комиссия определяет общее количество начинающих фермеров исходя из лимитов средств, предусмотренных в бюджете на реализацию Ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Карачаево-Черкесской Республики на период 2015-2017 годы» (далее – Ведомственная программа) на соответствующий финансовый год, что невозможно, так как количество фермеров в Карачаево-Черкесской Республике не зависит от республиканского бюджета. Разработчику следует пересмотреть содержание данного пункта.

7. Согласно пункту 8 Порядка, информация о месте и сроке приема конкурсной документации публикуется на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в газете «День Республики». При этом отсутствует информация о том, когда Министерству необходимо размещать извещение о начале проведения Конкурса.

Считаем необходимым указать, что размещение Министерством извещений должно производиться за 5 рабочих дней до начала приема конкурсной документации. При этом рекомендуем утвердить форму извещения, которое должно содержать исчерпывающую информацию о проведении конкурса, а именно:

- дату и время начала и окончания приема заявок и документов;
- сроки рассмотрения представленных заявок и документов;
- почтовый и фактический адреса организатора для представления заявок и документов;
- контакты сотрудников Уполномоченного органа, ответственных за прием и проверку документов, представляемых заявителем для получения грантов;
- график (режим) работы организатора конкурса;
- перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения конкурса и порядок предоставления гранта;
- требования к заявителям;

- список обязательных для представления заявителем документов;
- формы заявки, бизнес-плана и плана расходов, соглашения.

8. Для внесения ясности в абзаце 1 пункта 9 Порядка необходимо дополнительно указать, в течение каких дней – календарных или рабочих – проходит прием конкурсной документации. При этом 15 дней после объявления о проведении конкурса для приема конкурсной документации недостаточно для сбора необходимого пакета документов и представления его в Министерство. В связи с этим, рекомендуем фразу «в течение 15 дней» заменить фразой «в течение 25 рабочих дней», а также исключить практику объявления конкурса во время праздничных дней, как это практиковалось в 2017 году.

9. Документы, указанные в подпунктах «в» и «г» пункта 9 Порядка дублируют друг друга, так как подтверждают одно и то же действие – регистрацию индивидуального предпринимателя в налоговом органе. Необходимо исключить один из подпунктов.

10. Документы, перечисленные в подпунктах «в», «г», «д», «л» пункта 9 Порядка не являются документами личного хранения, и, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вышеуказанные документы Министерство запрашивает в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Обязательное истребование данных документов влечет необоснованные транспортные и информационные издержки предпринимателя, а также затраты рабочего времени, необходимые для предоставления документов.

Для нижеследующего расчета издержек начинающего фермера в связи с предоставлением вышеуказанных документов в 2017 году использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике¹: 15 965,80 рублей;

¹ По состоянию на июль 2017 года по данным Федеральной службы государственной статистики

- средняя стоимость 1 часа работы: 90,72 рубля;
- условный средний путь начинающего фермера от дома к органу исполнительной власти и обратно: 60 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива²: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр³: 41,52 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек * время) * стоимость рабочего времени =
 (1 чел. * 2 часа) * 90,72 руб./час = 181,44 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) * 60 км * 41,52 руб. = 246,63 руб.

Информационные издержки на получение государственной услуги по предоставлению сведений и документов, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 9 Порядка составили 200,00 рублей за 1 документ, итого 400,00 руб. за 2 документа.

С учетом, что срок предоставления документов, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 9 Порядка, составляет 5 календарных дней, начинающему фермеру требуется еще один рейс для того, чтобы забрать документы, что составит 428,07 руб.

Таким образом, общие затраты на предоставление документов в расчете на 1 заявителя составили: $181,44 + 246,63 + 400 + 428,07 = 1\,256,14$ руб.

Согласно представленным на официальном сайте Министерства спискам заявителей, не прошедших по конкурсу и грантополучателей за 2017 год, общее количество участников Конкурса в 2017 году составило 272 человека. Соответственно, общая сумма дополнительных издержек для всех заявителей составила 341 670,08 рублей.

В связи с этим, пункт 9 Порядка необходимо дополнить абзацем следующего содержания: «В случае непредставления документов, указанных в подпунктах «в», «г», «д», «л» настоящего пункта, Министерство обеспечивает получение их или

² Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

³ Средняя стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на июль 2017 года по данным Федеральной службы государственной статистики

содержащейся в них информации у соответствующих уполномоченных органов и организаций в порядке, установленном законодательством, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия. При этом Министерство не вправе требовать представление иных документов, не предусмотренных настоящим Порядком.».

11. В подпункте «и» пункта 9 Порядка необходимо исключить слова «заверенную заявителем», так как они дублируют информацию, указанную в абзаце 1 пункта 9 Порядка.

12. Подпункт «н» пункта 9 Порядка содержит перечень документов, предоставляемых на усмотрение заявителя, при этом не указано, что документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам Министерство запрашивает в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

13. Пунктом 10.14 определено обязательное требование к заявителю как отсутствие у начинающего фермера просроченной задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды. При этом согласно подпункту «н» пункта 9 настоящего Порядка документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам заявитель может предоставить на свое усмотрение. Следует уточнить, является ли предоставление данной информации обязательным либо необязательным, а также указать, что данную информацию Министерство самостоятельно запрашивает в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

14. Пункт 11 Порядка предлагаем изложить в новой редакции: «Документы, представленные в Министерство начинающим фермером в установленный срок, рассматриваются специалистами Министерства, назначенными приказом Министерства ответственными за прием и проверку документов на соответствие требованиям настоящего Порядка. Ответственные сотрудники Министерства фиксируют факт получения документов от заявителя в журнале, оформленном для целей проведения Конкурса, с указанием в журнале даты представления документов, фамилии, имени и отчества заявителя, его почтового адреса, состава

представленного пакета документов. В данном журнале заявитель ставит свою подпись напротив предоставленной им информации как подтверждение представления им документов и принятия данных документов Министерством.

В течение 5 рабочих дней со дня представления документов ответственные специалисты Министерства делают вывод о соответствии либо несоответствии документов требованиям настоящего Порядка.

В случае если представленные начинающим фермером документы содержат неполную информацию, ответственные сотрудники Министерства информируют об этом заявителя для последующего устранения им имеющихся замечаний до окончания срока приема документов.

В случае нарушения заявителем требований настоящего Порядка либо неустранения им имеющихся замечаний к представленным документам, заявитель считается не допущенным к участию в Конкурсном отборе.

Министерство письменно уведомляет заявителей о недопуске к Конкурсному отбору с указанием причин недопуска. Уведомление о недопуске должно быть вручено лично под подпись непосредственно начинающему фермеру либо его представителю по нотариальной доверенности или направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.

Документы, отобранные в установленный срок для проведения Конкурса, передаются Конкурсной комиссии в день проведения Конкурса.

Уведомление о дате, времени и месте проведения заседания Конкурсной комиссии направляется допущенным к Конкурсу начинающим фермерам дополнительно.».

15. В последнем абзаце пункта 13.1 указано, что при соответствии соискателя гранта критериям, указанным в подпунктах «а», «б» пункта 13.1 Порядка, комиссия оценивает претендента по критериям, указанным в подпункте «в» пункта 13.1 настоящего Порядка, при этом, подпункт «в» пункта 13.1 Порядка исключен. Данная ситуация затрудняет понимание процедуры отбора соискателей гранта.

В то же время, оценка претендента по критериям, указанным в подпункте «в» пункта 13.1 Порядка осуществляется в соответствии с балльной шкалой

показателей оценки критериев, утверждаемой Министерством. При этом в соответствии с письмом разработчика от 15.09.2017 № 2604-01/3 (в ответ на письмо Уполномоченного органа от 13.09.2017 № 2191), балльная шкала показателей оценки критериев не предусмотрена, что является нарушением Порядка.

При этом в подпункте «а» пункта 13.1 Порядка неясно сформулирован критерий документального отбора: согласно данному положению, критерием является предоставление документов не в полном объеме либо наличие в них недостоверных сведений, что противоположно смыслу проведения конкурса. Разработчику следует пересмотреть содержание подпункта «а» пункта 13.1 Порядка.

16. Согласно информации, указанной в пунктах 3, 6, 7, Порядка, гранты предоставляются начинающим фермерам по итогам конкурсного отбора. Конкурсный отбор проводится конкурсной комиссией, формируемой Министерством, в два этапа: документальный отбор и очное собеседование, порядок и условия проведения которого определяются правовым актом Министерства, в соответствии с абзацем 5 пункта 13.2 Порядка. Согласно предоставленной разработчиком информации в письме от 15.09.2017 № 2604-01/3 (в ответ на запрос Уполномоченного органа от 13.09.2017 № 2191), собеседование с претендентами на получение гранта проходит в порядке, установленном пунктом 13.2 Порядка в форме «вопрос-ответ», при этом дополнительный правовой акт, устанавливающий порядок проведения собеседования, не утвержден, что противоречит абзацу 5 пункта 13.2.

Для более качественного проведения очного собеседования рекомендуем дополнительным приложением к Постановлению № 203 утвердить Порядок проведения очного собеседования с претендентом на получение гранта, положения которого будут содержать информацию о формировании состава Конкурсной комиссии, ее полномочиях, перечне задаваемых начинающему фермеру вопросов (одинаковых для всех претендентов на получение гранта по содержанию и количеству), форме оценки ответов на вопросы в виде балльной шкалы.

Также, в целях соблюдения прозрачности очного собеседования рекомендуем проводить его в присутствии всех претендентов на получение гранта и оформлять проведение заседания Конкурсной комиссии полным протоколом.

17. В соответствии с пунктом 15 Порядка на основании решения комиссии Министерство формирует и утверждает сводный реестр получателей грантов в день проведения очного собеседования и письменно уведомляет заявителей о включении или об отказе во включении их в указанный реестр в течение 2 рабочих дней со дня проведения очного собеседования. Рекомендуем указать, что уведомление об отказе в получении гранта должно быть вручено лично под подпись непосредственно участнику Конкурсного отбора либо его представителю по нотариальной доверенности или направляется заказным письмом с уведомлением о вручении. Считаем, что при уведомлении начинающего фермера об отказе в получении гранта, необходимо указывать причину отказа и обоснование решения конкурсной комиссии. Данная норма позволит сделать конкурс более прозрачным, а также позволит предпринимателю устранить имеющиеся недостатки для возможной подачи заявления на получение гранта в будущем.

18. Рекомендуем дополнить Порядок пунктом, содержащим информацию об ответственности Министерства в случае невыплаты гранта получателю не в полном объеме.

По результатам экспертизы, Постановление № 203 содержит избыточные требования к пакету документов, представляемому заявителем для участия в Конкурсном отборе, наличие требований предоставления идентичной информации из одного и того же органа, а также наличие организационных препятствий при предоставлении обязательных документов, неточность и избыточность полномочий Министерства.


Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, все замечания и предложения, внесенные участниками публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта, при разработке проекта о внесении изменений в Постановление № 203 или при

разработке проекта постановления на следующий период в рамках Ведомственной программы по поддержке начинающих фермеров в Карачаево-Черкесской Республике до 2020 года.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам» на 7 л. в 1 экз;
2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.05.2012 № 203 «Об утверждении Порядка предоставления в Карачаево-Черкесской Республике грантов начинающим фермерам» на 6 л. в 1 экз;
3. Приказ Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 02.10.2014 № 128 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в Карачаево-Черкесской Республике на период 2015-2017 годы» на 19 л. в 1 экз;
4. Письмо Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 15.09.2017 №2604-01/3 на 1 л. в 1 экз;
5. Письмо Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 20.10.2017 № 2917-01/3 на 1 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов